

## ОТЧЕТ

### **ЗА: ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА МЕРКИТЕ, ЗАЛОЖЕНИ В НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2008-2010 Г.) И В ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ ПО НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2008-2010 Г.) СЪГЛАСНО РМС №416 ОТ 18.06.2007 Г., ЗА ПЕРИОДА М. ЮЛИ – М. НОЕМВРИ 2009 Г.**

Съгласно РМС № 416 от 18.06.2007 г., предоставям на Вашето внимание отчет относно изпълнението на мерките, заложи в Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) и в Плана за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) за периода юли - ноември 2009 г.

Настоящият отчет представлява обобщение на информацията, предоставена от министерствата и ведомствата, участващи в подготовката на Националната програма за реформи (НПР) и докладите към нея. Той е подготвен от дирекция „Европейски въпроси и политики“ в Министерство на финансите в изпълнение на гореспоменатото Решение № 416 на Министерския съвет въз основа на информацията, предоставена от следните институции: Министерския съвет, дирекции „Държавни разходи“, „Държавно съкровище“, „Бюджет“, „ОПАК“ на Министерството на финансите, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, Министерството на образованието, младежта и науката, Министерството на здравеопазването, Министерството на транспорта, информационните технологии и комуникации (включително бившата Държавната агенция за информационни технологии и съобщения), Министерството на правосъдието, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на околната среда и водите, Държавната комисия по енергийно и водно регулиране, Комисията за защита на конкуренцията, Комисията за регулиране на съобщенията, Агенцията по вписванията, Националният осигурителен институт и Българска народна банка.

Планът за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.), одобрен с Решение № 658 на Министерския съвет от 27.10.2008 г., съдържа 143 мерки (100 индивидуални мерки и 11 мерки с по-общ характер, по които има 43 под-мерки) в отговор на четирите специфични препоръки и пет области, изискващи допълнително внимание, дефинирани от страна на Европейската комисия по отношение на България в Стратегическия доклад от декември 2007 г., а именно:

- Ускорено допълнително подобряване на административния капацитет, особено в ключовите области на държавно управление, включително регулаторните органи и съдебната система;
- Мерки за ограничаване на дефицита по текущата сметка и високите темпове на инфлация;
- Предприемане на нови мерки и бързо прилагане на вече приетите мерки и действия за подобряване на бизнес средата чрез намаляване на бюрократичните пречки при стартирането или прекратяването на определена икономическа дейност (в частност за МСП и

нововъзникващите фирми), с което да се подпомогне борбата срещу корупцията;

- Повишаване качеството на работната сила и заетостта чрез подобряване ефективността и ефикасността на активните политики на пазара на труда и по-нататъшни реформи в сферата на образованието, насочени към изграждане на умения, отговарящи на търсенето на пазара на труда и намаляване на ранното напускане на училище;
- Допълнителни мерки за осигуряване на дългосрочната стабилност на публичните финанси, в частност по отношение на потенциалните рискове, свързани с адекватността и устойчивостта на пенсиите;
- Осигуряване на необходимите предпоставки за силна конкуренция в мрежовите индустрии;
- Изготвяне на интегрирана политика за обществения сектор в областта на НИРД и иновации, с цел реформиране на публичната система за НИРД, преминаване от публично финансирани НИРД (базирани върху обща стойност за разходи за НИРД към БВП към 2010г.) към по-конкурентно финансиране, фокусирано върху ключови приоритети;
- Мерки срещу скритата заетост чрез засилване на институционалния капацитет за провеждане на проверки и осигуряване изпълнението на законите; и
- Завършване на стратегията за учене през целия живот и повишаване на участието в нея.

В допълнение, Планът за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) съдържа и 4 мерки, свързани с приоритета за изграждане на инфраструктура, вкл. в областта на ИКТ.

Приемайки тези препоръки като основа за актуализацията на Национална програма за реформи за периода на новия цикъл (2008-2010 г.), правителството регрупира приоритетите от своята първа програма, а именно: водещия приоритет за подобряване на институционалния капацитет, както и основните приоритети за поддържане на макроикономическа стабилност, модернизация и развитие на инфраструктурата, подобряване на бизнес средата, подобряване качеството на човешкия капитал и активиране на предлагането на труд, както и приоритетните действия съгласно пролетния Европейски съвет от 2006 г. (инвестиции в знания и иновации, стимулиране на МСП и предприемачеството, повишаване на възможностите за заетост на приоритетните категории и реформиране на енергийния пазар), така че да адресира специфичните препоръки и области, изискващи особено внимание.

По този начин, при приемането му през есента на 2008 г., Планът за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) съдържа общо 147 мерки (включително 43 под-мерки по 11 мерки от по-общ характер). От тях, 94 са били в процес на реализация, 44 - планирани, 1 - одобрена и 8 - изпълнени.

Към края на януари 2009 г. броят на мерките нараства с 10 до 157, а към края на март 2009 г. са включени още 5 нови мерки.

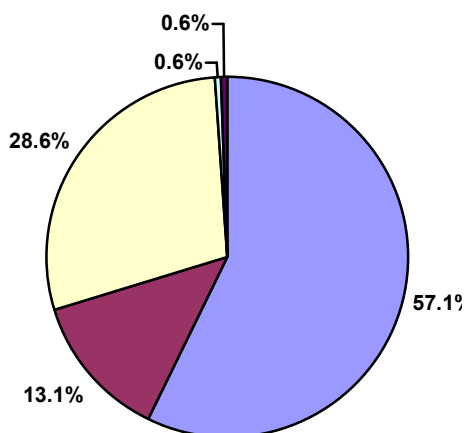
Към края на месец юни 2009 г. са включени 13 нови мерки, в резултат на което общият им брой е нараснал на 175. От тях, 100 са в процес на изпълнение, 23 са

планирани, 50 са изпълнени, а за една мярка изпълнението е спряно. От тринадесетте нови мерки, 12 са в процес на изпълнение и 1 е одобрена.

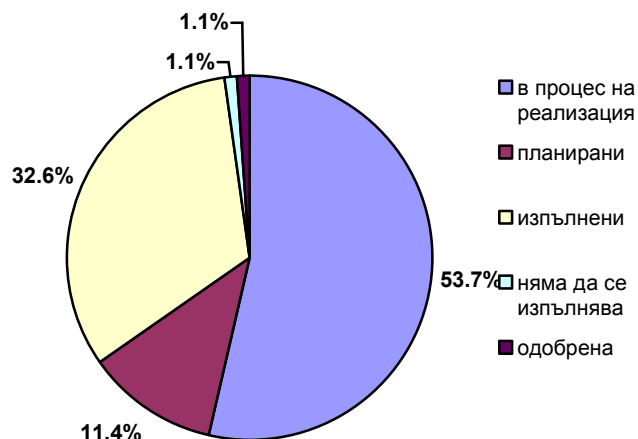
Към края на ноември, от включените 175 мерки, 94 са в процес на изпълнение, 57 са изпълнени, 20 са планирани, 2 са одобрени, а за две мерки изпълнението е спряно.



юни 2009 г.



ноември 2009 г.



В периода юли-ноември 2009 г. е стартирало изпълнението по 4 мерки:

- Мярка 26 „Определяне на рискови фирми и пазарни сегменти/сектори на национално и на регионално ниво (напр. дистрибутори, строителни фирми и т. н.), които да са обект на редовно наблюдение и по-чести проверки от страна на НАП, местните данъчни власти, Гл. инспекция по труда и другите регулаторни органи (ДКЕВР, КРС)“;
- Мярка 36 „Извеждане на енергийната ефективност като приоритет във всички бъдещи схеми, насочени към насърчаване на НИРД“;
- Мярка 74 „Разработване на нов Закон за училищното образование“.

През разглеждания период са изпълнени 6 мерки:

- Мярка 3.2. Проекти по Оперативна програма „Регионално развитие“
- Мярка 6 „Актуализиране на страницата на ДКЕВР в Интернет с оглед улесняване на работата на лицензиантите и потребителите“
- Мярка 14.1. „Разширяване на приложимостта на централизирания конкурс за младши експерти през 2008 г.“
- Мярка 14.5. „Развитие на стажантските програми - Дългосрочни стажове в държавната администрация“
- Мярка 31.2 „Обучение на представители на сдруженията на потребителите в областта на законодателството, управление на организации за защита на потребителите, събиране на финансови средства за издръжка на сдруженията“
- Мярка 52 „Повишаване дела на регистрациите и пререгистрациите на търговски дружества, извършвани по електронен път“

По отношение на времевия график за изпълнение на мерките, **забавяне се наблюдава при следните мерки:**

- Мярка 13 „Извършване на независим външен преглед на организацията в ключови звена, отговарящи за разработването и прилагането на политики за преодоляване на най-значимите предизвикателства пред България” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г. и е отложен за ноември 2009 г.;
- Мярка 39 „Премахване и облекчаване на административни режими” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г. Към момента не е предоставена актуална информация за изпълнението на мярката от Министерския съвет. Съгласно данни от Министерския съвет към края на юни 2009 г., освен дефинираните в Програмата за по-добро регулиране режими, които следва да бъдат премахнати или облекчени, в рамките на една година след приемането на Програмата Министерският съвет е премахнал и облекчил общо 25 режима – 10 в изпълнение на Програмата и още 15 извън нея, от които 3 са премахнати и 12 са облекчени.
- Мярка 44 „Удължаване на срока за консултации със заинтересованите страни на 30 дни” – срокът за изпълнение е бил м. декември 2008 г., сега е отложен за 2010 г.;
- Мярка 46 „Изготвяне на нов Закон за нормативните актове. В концепцията се разглеждат няколко вида оценка на въздействието на законодателството” – срокът за изпълнение е бил март 2009 г., сега е отложен за 2010 г.;
- Мярка 49 „Правителството ще разгледа възможностите за оказване на административен натиск на местните власти по отношение на режимите на общинско ниво” – срокът за изпълнение е бил април 2009 г., Министерският съвет не е предоставил актуална информация;
- Мярка 51 „Стартиране на административния регистър” – срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., срокът е отложен за юни 2010 г.;
- Мярка 60 „Изграждане и внедряване на електронни системи в работата на съдебната система: а) Система за съдебно изпълнение; б) Система за правна помощ” – дейността по т. Б) се очаква да бъде изпълнена до края на ноември 2009 г.;
- Мярка 67 „Изграждане, със съвместни усилия на МТСП и МОМН, на национална система за наблюдение и прогнозиране на търсенето от работодателите на работна сила с определени качествени характеристики” – срокът за изпълнение е бил трето тримесечие на 2009 г., а към настоящия момент мярката все още е със статус „в процес на изпълнение”;
- Мярка 73 „Регламентиране на дейността на агенциите за временна заетост” - срокът за изпълнение е бил четвърто тримесечие на 2008 г., а срокът е удължен до 2010 г.;

В допълнение, за четири мерки (извън тези в закъснение) е **удължен срокът за тяхното изпълнение** спрямо първоначално заложения, а именно:

- Мярка 14.7. „Инициативи за назначаване и интегриране на служители от групи в неравностойно положение” – от юни 2010 на декември 2010 г.;

- Мярка 71 „Провеждане на специализирано изследване и анализ на възможностите за интервенции върху уязвимите групи на пазара на труда и неактивните лица в рамките на ОП «РЧР»» – срокът е удължен от края на 2009 г. на 2011 г.;
- Мярка 78 „Въвеждане на нова образователна структура и структура на професионалното образование и обучение, съобразена с Национална програма за развитие на училищното образование и предучилищното възпитание и подготовка /2006-2015/” – от 2009 на 2010 г.
- Мярка 79 „Стартиране на програми за училища „втори шанс” - допълнителни възможности за ограмотяване и професионално развитие на отпадна-ли ученици” – от 2009-2010 г. на 2010-2011 г.;

Две от предвидените мерки, а именно Мярка 66.4 Възлагане изпълнение на проекти по схема „Осигуряване на условия за активен трудов живот за хора над 50 годишна възраст и на продължително безработни лица” и Мярка 66.5 „Възлагане изпълнение на проекти по схема „Подпомагане и насърчаване на заетостта в браншове с недостиг на работна ръка”, **няма да се изпълняват.** Мярка 66.4 е била прекратена поради малкия интерес, а мярка 66.5 е спряна предвид настъпилите промени на пазара на труда в резултат от ефектите от глобалната финансова и икономическа криза върху българската икономика.

**За 45.7% от мерките (80 от 175 мерки) е предоставена конкретна информация относно тяхното финансиране.** Липсата на такава информация за останалите мерки е недостатък дотолкова, доколкото не позволява да се докаже истинския ангажимент на държавата към прилагането на въпросните мерки и действия. В тази връзка е необходимо да се подобри административният капацитет за остойностяване на бюджетните и други ефекти от изпълнението и прилагането на мерките, както и на тяхното въздействие върху икономиката. Това би било от голяма полза за дефинирането на значението и определянето на ефектите от мерките, като последното би имало решаващо значение при оценка на адекватността на предложените мерки спрямо търсените ефекти. Положително развитие е, че за разлика от предходни периоди, за повечето мерки е предоставена информация относно значението и желаните ефекти от прилагането на дадената мярка.

Въз основа на предоставените данни от компетентните министерства и ведомства може да се направи изводът, че като цяло изпълнението на мерките и действията по Националната програма за реформи **протича съгласно предварителния график, с изключение на:**

- **9 случая, в които се наблюдава забавяне на изпълнението;**
- **4 мерки, за които срокът за изпълнение спрямо първоначално определения е удължен.**

С оглед своевременното отчитане на общия напредък по изпълнението на НПР съгласно РМС № 416 от 18.06.2007 г., следва да се обърне внимание върху необходимостта от спазването на сроковете за предоставяне на отчетите от страна на всички министерства и ведомства.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И  
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

**(С. ДЯНКОВ)**

---

Изготвил:

/Десислава Велинова, началник отдел „ИПЕС”, дирекция ЕВП /

Съгласувано с:

/Маринела Петрова, директор дирекция ЕВП /

/Ана Михайлова, заместник-министър на финансите/